

Số: 483/BC-UBND

Vạn Ninh, ngày 16 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả triển khai thực hiện Quy chế phối hợp của UBND huyện về việc nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác Thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Vạn Ninh

Căn cứ Luật thi hành án hình sự; Nghị định 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Quyết định số 2691/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Căn cứ Công văn số 3923/CAT-PC10 ngày 10/7/2023 của Công an tỉnh Khánh Hòa về việc thực hiện Quy chế phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng. UBND huyện Vạn Ninh báo cáo kết quả thực hiện triển khai thực hiện Quy chế phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện như sau:

I. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Trên cơ sở Quyết định số 2691/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (gọi tắt là *Quyết định số 2691*), Ủy ban nhân dân huyện Vạn Ninh đã tổ chức triển khai Quyết định số 2691 đến các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện để thực hiện. Đồng thời, chỉ đạo Công an huyện là đơn vị chủ trì tham mưu UBND huyện để xây dựng, ban hành Quyết định số 4071/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 về việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện.

Ủy ban nhân dân huyện đã tiếp tục chỉ đạo, quán triệt các cơ quan, đơn vị, các tổ chức xã hội; UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện thực hiện nghiêm Luật Thi hành án hình sự, các văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành và các văn bản chỉ đạo của UBND huyện trong thực hiện về công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn, cụ thể: Kế hoạch số 2021/KH-UBND, ngày 04/8/2020 triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP quy định chi tiết thi

hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Kế hoạch số 984/KH-UBND ngày 07/5/2019 về thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù”; Công văn số 2644/CV-UBND(CA) ngày 25/7/2023 về chỉ đạo công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trong năm 2023 trên địa bàn huyện. Từ đó, nêu cao vai trò, trách nhiệm của lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã trong việc chỉ đạo lực lượng phối hợp với lực lượng Công an các cấp thực hiện tốt công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng, đảm bảo từ lúc tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương; vận động và tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, cơ sở, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh tiếp nhận, giúp đỡ việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống, xóa bỏ kỳ thị, tái hòa nhập cộng đồng.

II. Kết quả triển khai thực hiện

1. Công tác thông tin truyền thông

UBND huyện đã lồng ghép công tác tuyên truyền pháp luật về công tác tái hòa nhập cộng đồng vào nội dung chương trình, kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật cho nhân dân trong năm; trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền cho số đối tượng người chấp hành xong án phạt tù về địa phương chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật, không tái diễn các hành vi phạm tội và vi phạm pháp luật; tuyên truyền kêu gọi, vận động quần chúng nhân dân chấp hành các quy định của pháp luật về Thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng; tạo điều kiện để người chấp hành xong án phạt tù sớm hòa nhập cộng đồng để sinh sống ổn định và trở thành công dân tốt, có ích cho xã hội.

Tập trung các phòng, ban, ngành chức năng của huyện tích cực thực hiện tốt Quy chế phối hợp trong công tác Thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng. Thường xuyên tuyên truyền về việc thực hiện chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước đối với người chấp hành xong án phạt tù về địa phương để nâng cao nhận thức của các tầng lớp Nhân dân, không có các hành động kỳ thị, phân biệt đối xử đối với người chấp hành xong án phạt tù, xác định trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và toàn thể Nhân dân, qua đó tích cực quan tâm, tạo điều kiện giúp đỡ họ sớm ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm.

Chỉ đạo Công an huyện đã phối hợp với Phòng Văn hóa và Thông tin, truyền thông huyện tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật, các chủ trương, chính sách của địa phương về công tác tái hòa nhập cộng đồng. Trên cơ sở đó, Công an cấp xã cũng phối hợp với Đài truyền thanh địa phương tăng cường tuyên

truyền các thông tin về công tác tái hòa nhập cộng đồng theo đúng quy định tại Điều 9, Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Chỉ đạo Công an huyện đã phối hợp Ban Dân vận Huyện ủy và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện cùng các đơn vị có liên quan vận động đông đảo quần chúng nhân dân tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, nêu cao tinh thần đấu tranh phòng, chống tội phạm. Đồng thời, thường xuyên lồng ghép các kiến thức pháp luật về tái hòa nhập cộng đồng thông qua các buổi hội nghị, sinh hoạt, hội họp, hội thi ở các khu dân cư góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân nói chung và huy động được sức mạnh của quần chúng nhân dân trong quá trình thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng nói riêng.

Công an huyện đã tập trung tuyên truyền dưới các hình thức tuyên truyền bằng pano áp phích, khẩu hiệu, tờ rơi.

2. Công tác tiếp nhận quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về địa phương

Công an huyện tham mưu giúp UBND huyện chỉ đạo và tổ chức thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, tha về, đặc xá trở về địa phương. UBND huyện cũng đã chỉ đạo các ban ngành, đoàn thể và chính quyền địa phương thường xuyên phối hợp với lực lượng Công an trong việc phân công tổ chức cá nhân chịu trách nhiệm quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, kiểm tra đôn đốc việc thực hiện và vận động nhân dân phối hợp chặt chẽ với gia đình quản lý, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù,.

Chính quyền các địa phương cũng đã chủ động nắm tình hình, điều kiện hoàn cảnh và tâm tư nguyện vọng chính đáng của người chấp hành xong án phạt tù. Lực lượng Công an đã chủ động tham mưu và đề xuất UBND cùng cấp tạo điều kiện giúp đỡ họ giải quyết khó khăn, ổn định cuộc sống; lập hồ sơ để theo dõi quản lý, giáo dục; phối hợp với Mặt trận tổ quốc và các tổ chức, đoàn thể xã hội tham mưu cho Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định phân công tổ chức, cá nhân trực tiếp giám sát, giáo dục, giúp đỡ, tạo điều kiện làm các thủ tục như cấp CCCD khi trở về địa phương đối với số trường hợp người chấp hành xong án phạt tù, tái hòa nhập cộng đồng.

Đã tiếp nhận 158 người chấp hành xong án phạt tù, về cư trú tại địa phương. Tất cả số đối tượng này đều được Công an xã tiến hành các thủ tục tiếp nhận, cho viết bản cam kết, lý lịch tự khai và tham mưu Chủ tịch UBND xã phân công cá nhân, tổ chức chính trị xã hội tại địa phương phối hợp với gia đình để quản lý, giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng. Hiện tại Công an huyện đang theo dõi, quản lý 237

người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương. Nhìn chung các đối tượng này chấp hành đúng quy định của pháp luật, quy định của địa phương. Trong năm 2022 và 6 tháng đầu năm 2023 chỉ xảy ra 28 trường hợp vi phạm pháp luật chiếm tỷ lệ dưới 11,8%. Hiện đang quản lý 19 người chấp hành án treo, 04 người hoãn chấp hành án phạt tù, 03 người được tha tù trước thời hạn có điều kiện, 01 cải tạo không giam giữ.

3. Các biện pháp hỗ trợ của địa phương.

UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đoàn thể, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và các cá nhân cùng nhau phối hợp trong quá trình thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng, đã tạo nhiều điều kiện thuận lợi cho người đang chấp hành án hình sự tại cộng đồng và người chấp hành xong án phạt tù tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống, xóa bỏ mặc cảm, tự tin, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật. Tuy nhiên một số cơ quan, tổ chức còn chưa thực sự quan tâm đến công tác giúp đỡ, hỗ trợ cho người chấp hành xong án phạt tù, còn có một số doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân kinh doanh không tuyển dụng người chấp hành xong án phạt tù, chưa tạo các điều kiện thuận lợi cho họ tìm kiếm việc làm. Công tác đào tạo, dạy nghề chưa được quan tâm. Đa số người chấp hành xong án phạt tù tự tìm kiếm việc làm nên công việc không ổn định. Do chưa thành lập quỹ tái hòa nhập cộng đồng và chưa có cơ chế cụ thể cho người chấp hành xong án phạt tù cho nên khó khăn trong việc hỗ trợ, đào tạo nghề, giới thiệu và giải quyết việc làm.

UBND huyện đã chỉ đạo Công an huyện phối hợp với các ban ngành đoàn thể tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Quyết định số 22/2023/QĐ-TTCP ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù khi Quyết định 22 có hiệu lực từ ngày 10/10/2023; tuyên truyền, vận động các tổ chức cá nhân không kỳ thị và tiếp nhận, giúp đỡ việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù, tạo điều kiện cho họ có công việc ổn định, không phạm tội mới.

4. Phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể vận động tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp hỗ trợ kinh phí, dạy nghề, giới thiệu việc làm:

Đã chỉ đạo Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội huyện phối hợp chặt chẽ với UBND các xã, thị trấn, Ngân hàng chính sách xã hội huyện và các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đang kinh doanh trên địa bàn huyện để tổ chức đào tạo dạy nghề, giới thiệu việc làm, tiếp nhận người chấp hành xong án phạt tù về địa phương vào làm việc trong các cơ sở sản xuất, kinh doanh để ổn định cuộc sống. Đồng thời, cũng thường xuyên lồng ghép các kiến thức về pháp luật vào trong các buổi đào tạo dạy nghề để giáo dục, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật. Trung tâm

Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục thường xuyên huyện Vạn Ninh cũng thường xuyên mở các lớp đào tạo, dạy nghề với nhiều ngành, nghề khác nhau, vận động số đối tượng tù tha về tham gia học nghề. Lòng ghép được các kiến thức pháp luật trong các buổi đào tạo, dạy nghề để giáo dục ý thức chấp hành pháp luật, góp phần giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù sửa chữa lỗi lầm, ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm.

III. Nhận xét đánh giá và bài học kinh nghiệm

1. Nhận xét, đánh giá

Cấp ủy, chính quyền địa phương đã làm tốt hơn công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù. UBND huyện thường xuyên chỉ đạo Công an huyện phối hợp với các ban, ngành, đoàn thể và chính quyền địa phương thực hiện tốt công tác quản lý người đang chấp hành án hình sự tại cộng đồng, các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; chú trọng công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ; tổ chức chỉ đạo việc dạy nghề, giải quyết việc làm, xóa đói giảm nghèo giúp họ ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng; Cấp ủy, chính quyền địa phương chủ động nắm tình hình, điều kiện, hoàn cảnh và tâm tư, nguyện vọng chính đáng của người chấp hành xong án phạt tù để tư vấn và tạo điều kiện giúp họ giải quyết khó khăn ổn định cuộc sống.

Tuy nhiên do chưa có văn bản hướng dẫn về thành lập và sử dụng quỹ tái hòa nhập cộng đồng cũng như các quỹ xã hội khác nên khó khăn cho việc giải quyết vay vốn, dạy nghề; số đối tượng được đào tạo nghề đáp ứng nhu cầu thực tế của các doanh nghiệp và địa phương còn hạn chế; các tổ chức doanh nghiệp trên địa bàn cũng chưa thực sự quan tâm đến người chấp hành xong án phạt tù; số đối tượng không chịu tìm kiếm việc làm còn nhiều, thường xuyên tụ tập gây mất ANTT; tỷ lệ vi phạm pháp luật và tái phạm tội đã giảm nhưng vẫn còn

2. Những tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong thực hiện:

- Một số ban, ngành, đoàn thể, chính quyền địa phương chưa thực sự quan tâm đúng mức đối với công tác tái hòa nhập cộng đồng; chưa phát huy hết vai trò, chức năng của mình để nâng cao hiệu quả của công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện trong việc phối hợp với lực lượng Công an cùng cấp để giám sát, giáo dục, giúp đỡ; cảm hóa, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương sớm hòa nhập cộng đồng và ổn định cuộc sống; cá biệt còn giao khoán cho lực lượng Công an các cấp, dẫn đến hiệu quả công tác không cao.

- Việc vận động các các tầng lớp nhân dân, cá nhân doanh nghiệp, đơn vị sản xuất kinh doanh để tạo điều kiện giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù trong

công tác giúp đỡ, tạo việc làm chưa được sâu rộng; việc hỗ trợ vay vốn khó khăn nên đa số người chấp hành án phạt tù về địa phương không có việc làm ổn định, đi nơi khác để tìm kiếm việc làm.

- Một số trường hợp đặc xá, tha tù trở về địa phương không đến trình diện; một số đối tượng có trình diện nhưng bỏ địa phương đi không xin phép, một số đối tượng không có việc làm, không chịu lao động...gây khó khăn cho công tác quản lý, giáo dục và có nguy cơ tái phạm.

IV. Kiến nghị, đề xuất

1. Đề xuất:

- Chủ tịch UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo thành lập các quỹ xã hội, quỹ từ thiện do các cơ quan, tổ chức doanh nghiệp, đơn vị cá nhân để hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù học nghề, tổ chức sản xuất, tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

- Đảm bảo nâng cao trong việc dạy nghề, định hướng nghề nghiệp cho các phạm nhân tại các Trại Giam để khi về địa phương họ có vốn kiến thức nhất định làm hành trang cho cuộc sống sau này góp phần giảm tái phạm tội đến mức thấp nhất.

2. Kiến nghị.

- Các cấp uỷ đảng, chính quyền xã, thị trấn cần tăng cường chỉ đạo lực lượng Công an cấp xã phối hợp với các ban ngành đoàn thể địa phương, phân công tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm quản lý giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù; kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện và vận động nhân dân trong khu vực dân cư phối hợp chặt chẽ với gia đình quản lý, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù.

- Lực lượng Công an các xã, thị trấn cần chủ động nắm tình hình, điều kiện, hoàn cảnh và tâm tư nguyện vọng chính đáng của người chấp hành xong án phạt tù để tư vấn và tham mưu đề xuất UBND cùng cấp tạo điều kiện cho các tổ chức cá nhân tham gia vào việc giáo dục, hướng nghiệp, dạy nghề và giải quyết khó khăn cho người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng.

V. Phương hướng nhiệm vụ trong thời gian tới

- UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các ban ngành, đoàn thể, chính quyền địa phương thực hiện nghiêm túc Luật Thi hành án hình sự, các văn bản hướng dẫn Luật thi hành án hình sự; nêu cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các ban ngành, đoàn thể, chính quyền địa phương trong công tác phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an thực hiện Quyết định số 4071/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 của ủy

ban nhân dân huyện về việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Vạn Ninh.

- Lực lượng Công an các cấp phải làm tốt công tác tham mưu cho UBND cùng cấp trong việc quản lý số người đang chấp hành án hình sự tại cộng đồng và tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ, tạo điều kiện cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương sớm ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng; kịp thời phát hiện cách làm hay, mô hình hiệu quả để nhân rộng điển hình tiên tiến trên địa bàn huyện

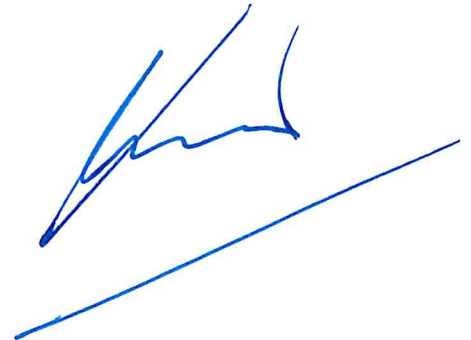
- Cấp ủy, chính quyền địa phương tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo các ban ngành, đoàn thể phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an tạo điều kiện cho người chấp hành xong án phạt tù có cơ hội tìm kiếm việc làm, tăng thu nhập ổn định cuộc sống tái hòa nhập cộng đồng.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Quy chế phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện.

Nơi nhận:

- Giám đốc CAT (Phòng PC10);
 - Thường trực HU; HĐND và UBND huyện;
 - Các phòng, ban, ngành của huyện;
 - Công an huyện;
 - UBND các xã, thị trấn;
 - Lưu: VP-CA.
- }(thực hiện);

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đàm Ngọc Quang

